

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări,
a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe
nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și
reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea
creanțelor rezultate**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, modificat prin Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE;
- Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2509 din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare);
- Regulamentul (UE) 2020/2.094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;
- Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic;
- Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 03 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025;



- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2021 pentru aprobarea Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România, semnat la București la 26 noiembrie 2021 și la Bruxelles la 15 decembrie 2021;
- art. 1 pct. IX.1 din Legea nr. 244/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,
- Acordul privind contribuția financiară din 25 noiembrie 2021, modificat prin actul adițional la acordul privind contribuția financiară din data de 20 decembrie 2023 și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență;
- Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

2.2 Descrierea situației actuale

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Planul a fost renegociat și aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din data de 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 3 noiembrie



2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, bugetul actual fiind de 21.410.527.593 euro, ca urmare a diminuării.

România și-a asumat îndeplinirea a 385 jaloane și ținte asociate investițiilor - cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare, conform calendarului asumat pentru atingerea jaloanelor și țăntelor din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României, precum și în baza angajamentelor asumate până la data de 31 august 2026/31 decembrie 2026 pentru implementarea măsurilor din noul capitolul REPowerEU.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere necesitatea:

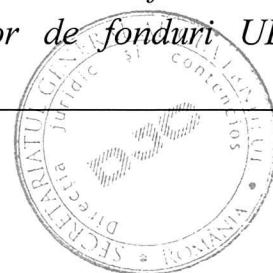
- implementării măsurilor anticriză inițiate de Guvernul României pentru accelerarea gradului de absorbție a fondurilor externe rambursabile/nerambursabile alocate României în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și pentru utilizarea eficientă a acestora;

- adoptării unor măsuri de sprijin pentru asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, atât de către beneficiari, cât și de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, prin introducerea unor măsuri de prevenire a apariției neregulilor în gestionarea fondurilor europene (în special a celor privind conflictele de interese);

- implementării principiului proporționalității, în absența căruia au fost deja și pot fi în continuare stabilite debite excesive în sarcina beneficiarilor fondurilor europene în cadrul PNRR;

- finalizării cât mai urgente a procedurilor de constatare și recuperare de la debitori a sumelor reprezentând reduceri/corecții financiare individuale stabilite, în conformitate cu prevederile reglementărilor comunitare, ca urmare a constatării unor nereguli de sistem sau ca urmare a identificării unor nereguli în aplicarea de către beneficiarii privați și/sau publici a prevederilor legale privind achizițiile publice, în scopul evitării blocajului implementării proiectelor de investiții, inclusiv a celor majore, finanțate prin instrumente structurale;

- observațiile DLAJ din adresa nr. 49/025.04.2025 emisă în cadrul Strategiei naționale de luptă antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, 2023-2027- *BUG nr. 70/2022 nu conține nicio prevedere referitoare la aplicarea de reduceri procentuale/corecții financiare în situația constatării de creanțe bugetare ca urmare a încălcării prevederilor legale în materia achizițiilor publice, așa cum stipulează BUG nr. 66/2011. Aceasta înseamnă că, la cea mai mică abatere, CR/I trebuie să recupereze întreaga finanțare nerambursabilă acordată beneficiarilor, încălcându-se principiul egalității de tratament al beneficiarilor de fonduri UE, beneficiarii de fonduri din PNRR fiind discriminați.*



- Raportul special nr. 9 emis de Curtea Europeană de Audit – Conformitatea cheltuielilor din MRR cu normele în materie de achiziții publice și de ajutoare de stat Sistemele de control se îmbunătățesc, dar rămân insuficiente - *Recomandarea 5 - Să se definească acțiuni corective consecvente pentru remedierea încălcărilor normelor privind achizițiile publice:*

1. Pct 21- *Comisia trebuie să ia acțiuni corective atunci când detectează deficiențe grave de sistem, dar nu poate efectua corecții pentru încălcări individuale ale normelor privind achizițiile publice, cu excepția cazurilor de nereguli grave (fraudă, corupție, conflict de interese și dublă finanțare) care nu au fost remediate de statul membru. Cu alte cuvinte, prin modul în care este proiectat, MRR permite ca plățile să se efectueze integral chiar și în caz de nereguli în materie de achiziții publice. Până în prezent, Comisia nu a aplicat nicio reducere 14 a alocărilor din MRR destinate statelor membre pentru încălcări legate de controalele în domeniul achizițiilor publice sau al ajutoarelor de stat (punctele 88-89).*

2. Pct 88- *În cazul în care Comisia identifică deficiențe grave în sistemele de control sau de audit ale unui stat membru în domeniul achizițiilor publice și al ajutoarelor de stat, înseamnă că statul membru respectiv comite o încălcare gravă a obligațiilor care îi revin în temeiul acordurilor de finanțare și de împrumut. Dacă statul membru nu corectează deficiențele identificate sau efectele anterioare ale încălcării comise, Comisia poate aplica o reducere forfetară întregii alocări acordate din MRR țării respective¹⁰. Amploarea reducerii depinde de gravitatea deficienței. Până la sfârșitul lunii mai 2024, Comisia nu aplicase nicio corecție forfetară pentru deficiențe ale sistemelor de achiziții publice sau de ajutoare de stat, deoarece considera că toate deficiențele identificate fie fuseseră corectate în mod adecvat, fie erau în curs de a fi abordate de statul membru.*

3. Pct 89 - *În cazurile individuale de nereguli grave (fraudă, corupție și conflict de interese), Regulamentul privind MRR și acordurile de finanțare prevăd, în mod clar, că Comisia este obligată să recupereze sumele în cauză dacă statul membru nu a efectuat suficiente corecții. Ele nu prevăd însă nicio acțiune corectivă care să fie întreprinsă de Comisie sau de statul membru în cazul unor încălcări individuale ale normelor privind achizițiile publice sau ajutoarele de stat care nu sunt considerate a intra în categoria fraudei, a corupției sau a conflictelor de interese.*

- Clearing document Commission and member states' control systems against fraud in the RRF Romania ECA Task_24CH5004 - primit în data de 21.07.2025 - pct 23 – *Organismele de coordonare au un rol esențial în asigurarea unui cadru antifraudă bine conceput, prin stabilirea cerințelor, furnizarea de îndrumări organismelor de implementare și monitorizarea activă a aplicării acestuia. O strategie națională antifraudă sau o strategie antifraudă RRF adoptată la nivel național poate contribui, de asemenea, la implementarea eficientă a măsurilor antifraudă, în special în cazul în care structurile organizaționale ale statelor membre sunt descentralizate.*



- În acest context, coordonatorul național a definit acțiunile corective care trebuie întreprinse de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare în legătură cu fraudele - În politica de prevenire a fraudelor și corupției a coordonatorul național, la punctul 7.4 se definește ca acțiune corectivă investigarea suspiciunilor de fraudă de către structurile cu rol de control din cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare, astfel cum este definit de art. 6 alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2022, cu modificările și completările ulterioare. Structurile de control din cadrul coordonatorului național și autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare vor informa imediat DLAF/OLAF/EPPO/ANI sau alte instituții penale. Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare vor informa imediat structurile din cadrul coordonatorului național cu rol de control referitor la informațiile trimise către instituțiile specializate. Acțiunile corective pentru MRR sunt definite de actul normativ supus modificării. Corecțiile se referă la recuperarea sumelor afectate de neregulile grave, care sunt efectuate de structurile de control ale coordonatorului național/autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare, așa cum este definit de art. 12 din ordonanța de urgență. În cazul neregulilor, intensitatea corecției este decisă de fiecare autoritate cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare, aceasta putând duce la un tratament inegal al cazurilor similare.

- Ținând cont de recomandările ECA cuprinse în raportul nr. RFF – 24CH5004 privind raportarea neregulilor aferente mecanismului de redresare și reziliență către Comisia Europeană, prin OLAF, prin intermediul sistemului de management al neregulilor AFIS-IMS, în urma unei misiuni de audit desfășurate în patru state membre, printre care și România, se impune reglementarea, cu celeritate, a obligației de raportare către Comisia Europeană a acestor nereguli în scopul evitării aplicării de sancțiuni financiare așa cum sunt acestea prevăzute în Acordul de împrumut încheiat între România și Comisia Europeană,

- Având în vedere Rezoluția Parlamentului European și Consiliu – Al 35-lea Raport anual privind Protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene – Combaterea fraudei 2023 (Raportul PIF 2023), adoptată la data de 6 mai 2025 în sensul necesității introducerii raportării obligatorii de către statele membre a neregulilor grave care afectează fondurile europene alocate prin mecanismul de redresare și reziliență,

În acest sens, proiectul de act normativ propune introducerea de termeni noi, care definesc activitatea de aplicare de reduceri/corecții financiare individuale aplicabile



beneficiarilor privați - măsurile administrative luate de autoritățile competente, în conformitate cu dispozițiile prezentei ordonanțe, care constau în excluderea de la finanțarea din fonduri externe rambursabile/nerambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau fonduri publice naționale aferente acestora a sumelor individualizate ca și creanțe bugerate prin actele de control emise de structurile competente cu rol de verificare și control, în cazul constatării unor nereguli;"

În scopul desfășurării activității de aplicare de corecții financiare se modifică și completează prevederile art. 11 - art. 13 prin introducerea sintagmei "aplicare de reduceri/corecții financiare individuale" în cuprinsul textelor dispozițiilor enunțate cu trimitere la formulare standard introduse în anexe care se emit în acest scop.

Pentru o corectă aplicare a dispozițiilor art. 6, se propune modificarea prevederilor alineatului (2) în sensul sesizării Parchetului European de către entitățile publice prevăzute la art. 4 alin. (1) din ordonanța de urgență în cazul constatării unor indicii de fraudă, ca urmare a finalizării acțiunilor de control sau, după caz DLAF/organele de urmărire penală ca urmare a finalizării acțiunilor având ca obiect constatarea de nereguli.

În situația în care sunt necesare verificări administrative suplimentare, în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 6 alin. (2), care nu pot fi realizate de către entitățile publice mai sus enunțate, acestea sesizează DLAF.

Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal pentru raportarea neregulilor, prin introducerea unui nou capitol Cap. V¹, în sensul instituirii obligației în sarcina autorităților prevăzute la art. 2 alin. (3), lit. a) din ordonanță, de a raporta către Comisia Europeană, prin intermediul sistemului de management al neregulilor AFIS -IMS pus la dispoziție de către Comisia Europeană, prin OLAF toate cazurile de nereguli care au făcut obiectul unui act de control/raport de verificare//document de constatare/raport de inspecție, după caz, emis conform competențelor legale de către structurile de control din cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, cu rol de verificare și control, Autoritatea de Audit/Curtea de Conturi a României, structurile de audit abilitate la nivelul Comisiei Europene, Curtea Europeană de Conturi, DLAF, OLAF.

Actul normativ instituie în sarcina autorităților publice prevăzute la art. 2 alin. (3), lit. a) obligația de raporta către Comisia Europeană toate cazurile de nereguli grave care fac obiectul actelor de sesizare ale instanței emise de organele de urmărire penală competente, comunicate acestora.

Obligația de sesizare a neregulilor și de raportare a acestora către Comisia Europeană, derivă din dispozițiile art. 325 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene coroborate cu prevederile art. 8 și art. 22 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 de instituire a



mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentului financiar (UE) nr. 1046/2018, Regulamentului (UE, Euratom) nr. 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, care obligă statele membre să dispună măsurile adecvate pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene.

De asemenea, pct. 3 din Anexa I Cerințe-cheie privind sistemul de control intern al statului membru din Acordul de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România prevede că statul membru va păstra proceduri adecvate pentru elaborarea declarației de gestiune și a rezumatului auditurilor și controalelor desfășurate la nivel național, care includ proceduri eficiente de asigurare a faptului că toate neregulile grave (fraudă, corupție și conflict de interese) sunt raportate în mod adecvat și corectate prin recuperări.

Astfel, România s-a obligat prin Acordul de împrumut MRR încheiat cu COM să instituie în cadrul sistemului de control intern, ca o cerință-cheie, proceduri de raportare către Comisie a neregulilor grave (fraudă, corupție și conflict de interese).

Menționăm faptul că România raportează prin sistemul de management al neregulilor AFIS -IMS pus la dispoziție de către Comisia Europeană, prin OLAF neregulile identificate în cadrul tuturor fondurilor europene alocate, aceasta fiind unica platformă pusă la dispoziția statelor membre de către Comisia Europeană.

De asemenea, se creează cadrul legal pentru ca titlul de creanță să poată fi anulat prin decizia autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, în situația în care Autoritatea de Audit/structurile de audit intern/structurile de audit extern renunță la recomandările formulate prin proiectul de raport final. Formatul standard al deciziei de anulare a titlului de creanță este prevăzut în anexă la prezenta ordonanță.

Proiectul vizează și introducerea unei secțiunii noi, SECȚIUNEA a 5¹-a Dispoziții aplicabile beneficiarilor privați, care instituie în sarcina autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, agențiilor de implementare a proiectelor/responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale/structurilor de implementare obligația de a stabili reduceri/corecții financiare individuale din cheltuielile efectuate și declarate de beneficiarii privați, pentru acele cheltuieli care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate stabilite prin prevederile legislației naționale și europene în vigoare, în situația în care acestea determină existența unor astfel de cheltuieli.

În acest sens se creează cadrul legal pentru ca autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, agențiile de implementare a proiectelor/responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de



implementare/structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor prevăzută la art. 20 alin. (2) din prezenta ordonanță de urgență, să stabilească reduceri/corecții financiare individuale din sumele solicitate la plată de către beneficiarii privați, în cuantumurile prevăzute în anexa nr. 13 la prezenta ordonanță, în situația în care constată cel puțin o abatere de la cerințele procedurale prevăzute în anexă, în baza notei de constatare a a neregulilor și de stabilire a reducerilor/corecțiilor financiare individuale, prevăzute în anexa nr. 3 la prezenta ordonanță.

În acest sens, prin Anexa nr. 13 se reglementează cuantumul reducerilor /corecțiilor financiare individuale aplicabile abaterilor/neregulilor constatate cu privire la contractele de furnizare de produse/prestare de servicii/ execuție de lucrări finanțate din fondurile externe nerambursabile și rambursabile aferente Mecanismului de redresare și reziliență, alocate României prin Planul național de redresare și reziliență, încheiate de beneficiarii privați care nu au obligația de a respecta prevederile legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice. Astfel, în situația săvârșiri de abateri de către beneficiarii privați se aplică reduceri /corecții financiare individuale din sumele solicitate la plată de către beneficiarii privați/efectiv plătite beneficiarilor privați, în cuantum maxim de 5.000 lei - 30.000 lei.

În altă ordine de idei se creează cadrul legal pentru ca recuperarea sumelor individualizate în titlurile de creanță să se efectueze prin plata/executarea obligațiilor de plată rezultate din titlurile de creanță, de la o subdiviziune distinctă în cadrul titlurilor de cheltuieli bugetare corespunzătoare proiectelor finanțate din Planul național de redresare și reziliență, în cazul debitorilor instituții publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare. În cazul altor categorii de debitori decât cei care se încadrează în categoria instituțiilor publice, recuperarea sumelor se efectuează din conturile proprii de disponibilități deschise pe numele acestora. Sumele datorate se virează într-un cont distinct de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al debitorului.

Proiectul de act normativ conține și dispoziții tranzitorii care reglementează următoarele aspecte:

- Activitățile de stabilire a reducerilor/corecțiilor financiare individuale i se aplică prevederile prezentei ordonanțe aplicabile activității de stabilire a creanțelor bugetare;
- Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență cu rol de verificare și control, agențiile de implementare a proiectelor/responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale/structurile de implementare, precum și beneficiarii au obligația de a modifica, în mod corespunzător, procedurile de management și control în termen de 10 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (3) al art. III;



- Procedurile administrative de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare în curs de desfășurare, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, rămân supuse legislației în vigoare la data inițierii acestora.

- În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene prevăzut la art. 5 alin. (8²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe;

- Metodologia de aplicare a reducerilor/corecțiilor financiare individuale se aprobă prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe;

- În scopul celor reglementate se introduc 9 formate standard pentru care completează anexele prezentului act normativ în vigoare.

- Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2022 este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului național de gestionare și control al PNRR cu prevederile Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509, care extinde domeniul de aplicare al sistemului de detectare timpurie și de excludere (EDES) la formele de execuție bugetară în gestiune partajată, inclusiv finanțarea acordată prin Mecanismul de redresare și reziliență. În acest context, este obligatorie introducerea unor mecanisme suplimentare de verificare, prevenire și excludere a operatorilor economici aflați în situații de risc, pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene și pentru a evita potențiale corecții financiare aplicabile României.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social



a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

f) impactul asupra domeniului tineret;

g) impactul asupra domeniului cultural;

h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;

j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;

c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reforme și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

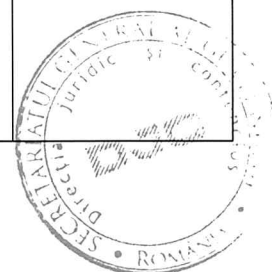
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)*

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind



procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. Proiectul a fost avizat favorabil, fără observații, de către UNCJR potrivit adresei nr. 412/16.01.2026 și AOR potrivit adresei nr. 02/15.01.2026

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.114/2026.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.708/2026.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României și al Consiliului Concurenței.

Secțiunea a 7-a

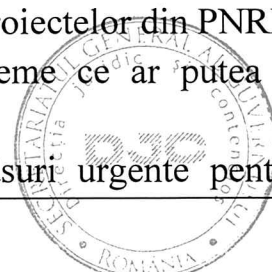
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 29.12.2025.

În scopul asigurării predictibilității și implementării fără sincope a proiectelor din PNRR, având în vedere perioada de timp limitată și eventualele probleme ce ar putea fi determinate de schimbările administrative,

Se impune crearea cadrului legal în vederea adoptării unor măsuri urgente pentru



asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, atât de către beneficiari, cât și de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, prin introducerea unor măsuri de prevenire a apariției neregulilor în gestionarea fondurilor europene.

Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2022 este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului național de gestionare și control al PNRR cu prevederile Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509, care extinde domeniul de aplicare al sistemului de detectare timpurie și de excludere (EDES) la formele de execuție bugetară în gestiune partajată, inclusiv finanțarea acordată prin Mecanismul de redresare și reziliență. În acest context, este obligatorie introducerea unor mecanisme suplimentare de verificare, prevenire și excludere a operatorilor economici aflați în situații de risc, pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene și pentru a evita potențiale corecții financiare aplicabile României.

Întârzierea legiferării are vădite influențe negative asupra îndeplinirii satisfăcătoare a jaloanelor și ȋntelor incluse în PNRR și a absorbției fondurilor alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, lipsa reglementării obligației de raportare a neregulilor făcând imposibilă respectarea obligației asumate de România prin Acordul de împrumut, în privința asigurării cerințelor cheie referitoare la sistemul de control intern al mecanismului de redresare și reziliență, cu consecința aplicării unei reduceri a alocării financiare aferente Planului național de redresare și reziliență.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

